



**Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Број: 401-00-01911/21-01

Датум: 14. март 2023. године

Немањина 22-26

Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство заштите животне средине, Немањина 22-26, Београд,, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ**

УПРАВЉАЊЕ ОПАСНИМ ОТПАДОМ

Број и датум извештаја о ревизији: 400-382/2022-04/7 од 27. маја 2022. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

II

Несврхисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

| РБ | Препорука | Мера исправљања | | Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања | Период у којем се планира предузимање мере исправљања |
|----|---|--|--|--|---|
| 1 | У сарадњи са Министарством здравља, успоставити механизме за примену законских одредби које се односе на сакупљање фармацеутског отпада од грађана, финансирање трошкова његовог преузимања и збрињавања од стране оператера. | Министарство заштите животне средине је затражило техничку помоћ од PLAC (Policy and Legal Advice Centre) за спровођење пројекта који за циљ има израду Нацрта измене и допуне Правилника о управљању фармацеутским отпадом. Овим Нацртом биће обухваћено унапређење сакупљања фармацеутског отпада од грађана, као и проширена одговорност произвођача (произвођача и увозника лекова). | Након завршеног пројекта, биће формирана Радна група за израду Измене Правилника о управљању фармацеутским отпадом. Након спровођења процедуре израде Нацрта, усвајања измена Правилника, наставиће се са развојем система за финансијско управљање. | Државни секретар задужен за управљање отпадом | У року до годину дана ће се извршити препорука. |
| 2 | У сарадњи са Министарством здравља, прописати критеријуме за утврђивање најбољих доступних технологија (техника) третмана фармацеутског отпад | Министарство заштите животне средине је затражило техничку помоћ од PLAC (Policy and Legal Advice Centre) за спровођење пројекта који за циљ има израду Нацрта измене и допуне Правилника о управљању фармацеутским отпадом. Овим Нацртом биће извршене измене начина третмана фармацеутског отпада, у складу са | Након завршеног пројекта, биће формирана Радна група за израду Измене Правилника о управљању фармацеутским отпадом. Након спровођења процедуре израде Нацрта, усвајања измена Правилника, биће обавештене заинтересоване стране. | Државни секретар задужен за управљање отпадом Помоћник министра, Сектор за отпад и отпадне воде | У року до годину дана ће се извршити препорука. |

| | | | | | |
|---|---|--|--|---|---|
| | | референтним документима којима се прописују најбоље доступне технологије третмана ове врсте отпада. | | | |
| 3 | У сарадњи са Министарством здравља, извршити измену Правилника о управљању медицинским отпадом у циљу успостављања обавезне обуке особља за управљање медицинским отпадом | Министарство заштите животне средине је затражило техничку помоћ од PLAC (Policy and Legal Advice Centre) за спровођење пројекта који за циљ има израду Нацрта измене и допуне Правилника о управљању медицинским отпадом. Овим Нацртом биће извршене измене начина третмана медицинског отпада, у складу са референтним документима којима се прописују најбоље доступне технологије третмана ове врсте отпада, али и успостављање начина обука за особље у здравственим установама које управљају медицинским отпадом. | Након завршеног пројекта, биће формирана Радна група за израду Измене Правилника о управљању фармацеутским отпадом. Након спровођења процедуре израде Нацрта, усвајања измена Правилника, биће обавештене заинтересоване стране. | помоћник министра, Сектор за отпад и отпадне воде | У року до годину дана ће се извршити препорука. |
| 4 | У сарадњи са Министарством здравља, успоставити координацију у циљу обухватнијег и делотворнијег надзора над управљањем медицинским отпадом | Инспекција Министарства заштите животне средине је у изради предлога који ће бити упућен надлежној инспекцији Министарства здравља, у циљу вршења заједничког надзора код | Инспекција Министарства заштите животне средине ће у наредна 3 месеца одржати састанак са инспекцијом Министарства здравља како би усагласили | помоћник министра, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини | У року до годину дана ће се извршити препорука |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | генератора медицинског отпада, као и код установа које врше складиштење и третман овог отпада. | надзор на основу Закона о инспекцијском надзору. | | |
| 5 | Иницира измену Правилника о врстама отпада које се могу третирати у мобилним постројењима и врстама мобилних постројења за које се издаје дозвола за третман отпада са циљем успостављања критеријума у погледу локације и техничко-технолошких захтева за мобилна постројења за третман опасног отпада | Министарство заштите животне средине је предложило измене члана 37. Закона о управљању отпадом, којим се уводи обавеза оператера постројења за третман опасног отпада у мобилном постројењу, која се односи на израду студије о процени утицаја на животну средину. | Предлог Измена и допуна Закона је прихваћен на седници Владе Републике Србије, те је упућен на усвајање пред Народном скупштином. Након усвајања ових измена, биће израђена и измена Правилника о врстама отпада које се могу третирати у мобилним постројењима и врстама мобилних постројења за које се издаје дозвола за третман отпада | помоћник министра, Сектор за отпад и отпадне воде | У року до годину дана ће се извршити препорука. |
| 6 | Успостави Регистар издатих дозвола Агенције за заштиту животне средине тако да јавности буду доступни сви подаци из Регистра издатих дозвола свих надлежних органа (подаци о року важности дозволе, врсти отпада, количини отпада, капацитету постројења, начину управљања отпадом, измени дозвола за складиштење и поновно искоришћење отпада), власти лице за | Министарство заштите животне средине је у поступку овлашћивања лица за вођење Регистра издатих дозвола за управљање отпадом. | Након усвајања Измена и допуна Закона о управљању отпадом, Министарство заштите животне средине ће извршити измену Правилника о садржини, начину вођења и изгледу Регистра издатих дозвола за управљање отпадом. Министарство заштите животне средине ће дати препоруку за измену информационог ситема Агенције за заштите | помоћник министра, Сектор за отпад и отпадне воде | У року до годину дана ће се извршити препорука. |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| <p>вођење Регистра издатих дозвола за управљање отпадом и врши контролу Регистра издатих дозвола најмање једанпут годишње у циљу успостављања ефикасније контроле података наведених у дозволама и адекватног вршења инспекцијског надзора</p> | | <p>животне средине, на начин да подаци описани у препоруци, буду јавно доступни на интернет страници.</p> | | |
|--|--|---|--|--|

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- нпр. акциони план...

III

Несврхисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

| РБ | Препорука | Мера исправљања | | Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања | Период у којем се планира предузимање мере исправљања |
|----|--|---|--|---|---|
| 1 | Унапреди систем и механизме за примену прописаних стопа сакупљања и за третман посебних токова отпада (отпадних батерија и акумулатора, отпада од електричне и електронске опреме и отпадних возила) | Програмом управљања отпадом у Републици Србији за период 2022 – 2031. године, наведена је мера 3.1: успостављање колективних оператера за посебне токове отпада (за отпад од електричне и електронске опреме, истрошене батерије и акумулаторе и отпадна возила и др.) по принципу продужене одговорности произвођача на целокупан животни циклус производа | На основу наведене мере биће израђен и план за спровођење којим је потребно обухватити не само административне мере, већ и финансијске, како би се унапредио механизам прикупљања посебних токова отпада. Такође, овај систем ће бити унапређен и кроз изградњу центара за прикупљање отпада из домаћинства, односно кроз јачање сарадње са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. | Државни секретар надлежан за отпад и отпадне воде | У року до три године ова препорука ће бити извршена. |
| 2 | У сарадњи са ЈЛС и министарством надлежним за послове комуналне делатности успостави систем сакупљања опасног отпада из домаћинства на територији свих ЈЛС | Министарство заштите животне средине је кроз процедуре издавање дозвола за сакупљање отпада, започело са унапређењем система сакупљања опасног отпада из домаћинства, као и успостављањем локација за изградњу | Након усвајања Измена и допуна Закона о управљању отпадом, предвиђена је израда Упутства за јединице локаних самоуправа, ради унапређења система прикупљања опасног отпада из домаћинства. | Државни секретар надлежан за отпад и отпадне воде | У року до три године ова препорука ће бити извршена. |

| | | | | | |
|---|---|---|--|---|--|
| | | <p>центра за сакупљање опасног отпада из домаћинства.</p> <p>Министарство заштите животне средине је такође предложило измене члана 43. Закона о управљању отпадом, којим се уводи обавеза оператера постројења за третман опасног отпада у мобилном постројењу, која се односи на израду студије о процени утицаја на животну средину.</p> | | | |
| 3 | <p>Иницира измену Закона о процени утицаја на животну средину у циљу дефинисања постројења за третман опасног отпада спаљивањем, термичким и/или физичким, физичко-хемијским и хемијским поступцима</p> | <p>Министарство заштите животне средине је већ отпочело званичну процедуру усвајања новог Закона о процени утицаја на животну средину у Новембру 2022 слањем Нацрта закона свим релеватним министарствима и другим органима ради добијања мишљења. На сва добијена мишљења која су садржала коментаре и предлоге, Министарство је припремило аргументоване одговоре за предлоге који нису прихваћени, а одређени број предлога је и прихваћен, те у складу са</p> | <p>Одмах по усвајању Закона о процени утицаја на животну средину, обавеза је Министарства заштите животне средине да покрене поступак усвајања нове Уредбе са утврђеним Листама пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листама пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину. У случају усвајања новог Закона о процени утицаја на животну средину у првом кварталу 2023, очекује се покретање процедуре усвајања нове Уредбе до краја 2023 године. Први нацрт</p> | <p>Државни секретар надлежан за процену утицаја на животну средину.</p> | <p>У року од три године биће испуњена препорука.</p> |

| | | | | | |
|---|--|--|---|--|-----------------|
| | | <p>тим, Нацрт закона је делимично измењен, и очекује се да такав буде усвојен на Влади.</p> | <p>Уредбе већ постоји, и потребна је одређена редактура текста. Нацрт Уредбе предвиђа пројекат постројења за третман опасног отпада спаљивањем, термичким и/или физичким, физичко-хемијским и хемијским поступцима и то на Листи 1, што значи да је обавезна израда Студије о процени утицаја на животну средину.</p> | | |
| 4 | <p>Иницира измену Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине у циљу утврђивања обавезе надлежних органа да достављају податке из регистра издатих интегрисаних дозвола Агенцији за заштиту животне средине</p> | <p>У оквиру шветског пројекта „Имплементација директиве о индустријским емисијама“ (2018-2021) (други део) урађен је Нацрт закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине. Након тога је у оквиру наставка овог пројекта „Зелена Агенда - Имплементација директиве о индустријским емисијама“ (2021- 2025) отпочео рад на документу Ex Post анализа.</p> | <p>Усвајање новог закона уврштено је у план рада Владе. Планом рада су дефинисани међуокораци и прекретнице које захтева процедура прописана Законом о јавним политикама. Конкретно, процедура предвиђа припрему 2 документа која треба да буду објављени на институционалној веб страници Министарства заштите животне средине пре него што се поступак може сматрати званично покренутим. Прва се зове „екс-пост анализа“ која објашњава зашто је потребан ажурирани или нови закон и који проблеми се решавају и које треба решити. Овај документ такође садржи скуп индикатора који ће се</p> | <p>помоћник министра - Сектор за управљање животном средином</p> | <p>IV- 2025</p> |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>користити за потребе утицаја нових захтева који су део потребног документа који се зове „екс-анте анализа“. Како би се убрзао почетак процедуре експерит нагажовани на пројекту „Зелена транзиција – Имплементација Директиве о индустријским емисијама у Србији 2021-2025. ” (3. фаза), већ су отпочели на раду документа „екс- пост анализа“. У плану је и припрема 4 подзаконска акта преко поменутог пројекта.</p> <p>Након доношења „екс-пост анализе“ и полазних основа уследиће рад на Анализи ефеката закона и „ex-ante анализи ефеката“. Затим ће се формирази Радна група за закон (2023.)</p> <p>У плану је доношење новог Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине. (IV-квартал 2024.) у коме ће бити дефинисана обавеза свих надлежних органа да достављају податке из Регистра издатих дозвола Агенцији за заштиту животне средине СЕПА. Након шест месеци од доношења закона (II -</p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| | | | квартал 2025.) у плану је доношење подзаконског акта Правилник о садржини и начину вођења Регистра издатих интегрисаних дозвола који ће подразумевати Централни регистар у РС, који ће водити Агенција за заштиту животне средине СЕПА. | | |
|--|--|--|---|--|--|



МИНИСТАРКА

Ирена Вујковић